

# ¿Cómo enfrenta el Perú las negociaciones de compras públicas?

VI  
Compras Gubernamentales  
en las Américas

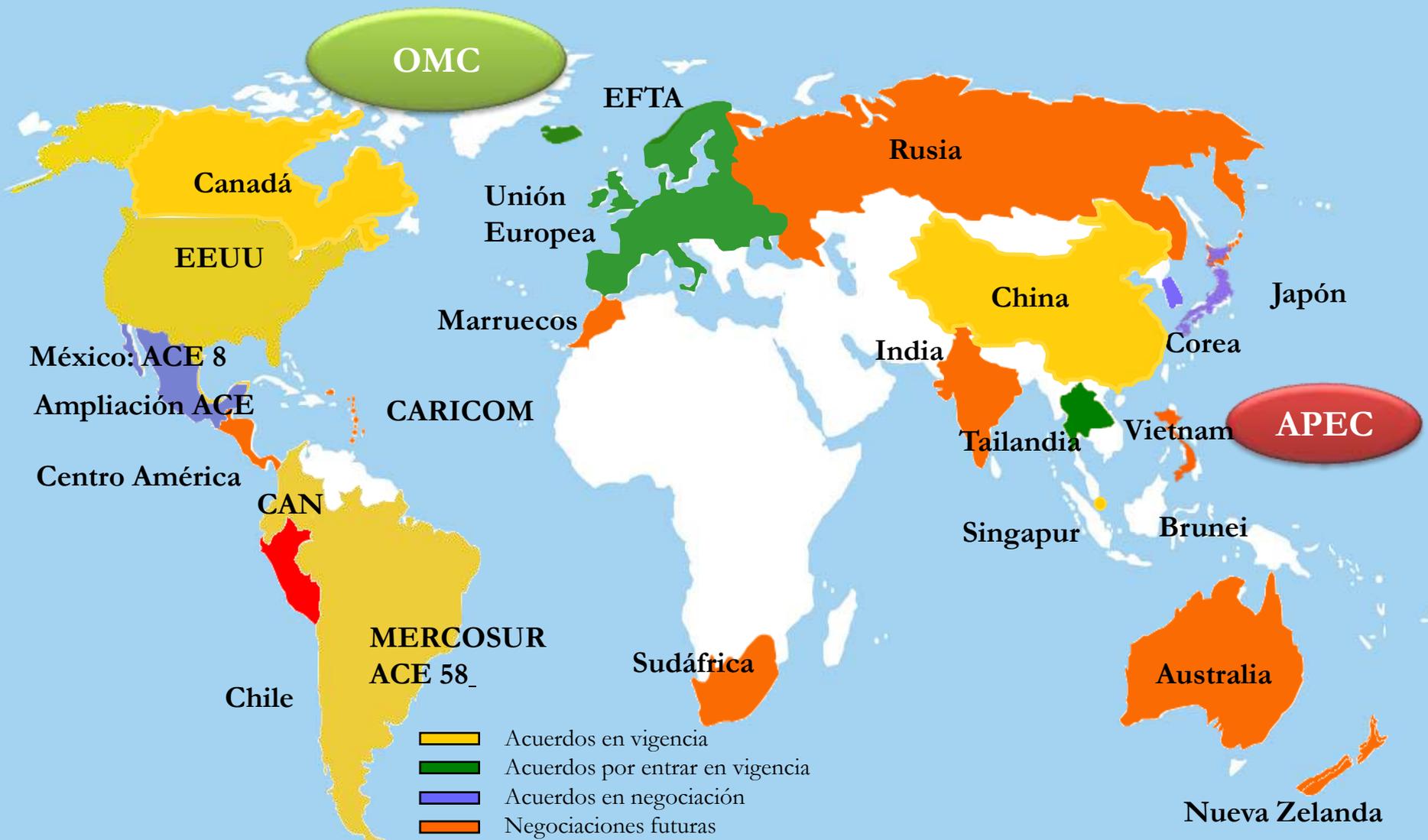
Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

MARIO F. ARTEAGA ZEGARRA  
Ejecutivo de Asuntos Internacionales  
OSCE - Perú

# ANTECEDENTES

- 1991: Programa de reforma de la economía, basado en los principios de una Economía “social” de (libre) mercado: *Libre comercio e integración con el mundo.*
- 2002: Necesidad de consolidar los beneficios de ATPA / ATPDEA
- 2002: Creación de MINCETUR
- 2003: Lento progreso en el nivel multilateral y regional
- 2004-2006: Hoja de Ruta de la Presidencia de la República
- 2007-2011: Agenda de Negociaciones comerciales internacionales

# Agenda de Negociaciones Comerciales Internacionales



# CONTRATACIÓN PÚBLICA Y PROCESOS DE INTEGRACIÓN

- Reconocimiento de la importancia estratégica de las contrataciones públicas (CPS)
- Políticas de desarrollo de los países, organizaciones internacionales y organismos multilaterales (ONU, OEA / BM, OCDE, BID, etc.)
- Red Interamericana / Mundial de Compras Públicas
- Acuerdos internacionales de integración comercial (OMC, APEC, UE, NAFTA, CAFTA, MERCOSUR, ASEAN / **Bilaterales: TLCs**)

VI Conferencia Anual de  
Compras Gubernamentales  
en las Américas

Lima - Perú 13 al 15 de octubre de 2010

# CONTENIDO DE ACUERDOS COMERCIALES BILATERALES:

- Acceso a Mercados:
  - Medidas Arancelarias y No arancelarias
  - Reglas de Origen
  - Procedimientos Aduaneros
  - Medidas de salvaguardia
  - Obstáculos Técnicos al Comercio
  - Textiles y Confecciones
- Servicios:
  - Serv. Financieros
  - Telecomunicaciones
  - Serv. Transfronterizos
  - Comercio Electrónico
- Agricultura:
  - Subsidios y salvaguardias
  - Medidas sanitarias y Fitosan.
- Inversiones
- **Contrataciones estatales**
- Políticas de Competencia
- Defensa Comercial
- Asuntos Laborales
- Medio Ambiente
- Solución de controversias y asuntos institucionales
- Propiedad intelectual
- Fortalecim. de capacidades com.

# ACUERDOS COMERCIALES DEL PERÚ QUE INCLUYEN CONTRATACIONES PÚBLICAS

## REGIONALES:

- APEC
- ALCA
- CAN

## BILATERALES:

- Estados Unidos
- Singapur
- Canadá
- EFTA (4)
- Unión Europea (27)
- Corea
- Japón
- TPP (P4 → P8)

VI  
Conferencia Anual de  
Compras Gubernamentales  
en las Américas  
Lima, Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

# OBJETIVOS PERSEGUIDOS

Creación de mayores condiciones de **COMPETENCIA** y de **TRANSPARENCIA**, que permitan:

1. La utilización racional del dinero público
2. Un mercado que ofrece oportunidades de acceso
3. Reforzamiento de la competitividad de las empresas nacionales

# BENEFICIOS DESEADOS

- Acceso del Estado a mejores condiciones de compra (precio, calidad, tecnología, etc.)
- Acceso de proveedores nacionales a mercados públicos extranjeros “cerrados”
- Aceleración del desarrollo y del crecimiento por compromisos asumidos (escrutinio internacional => incorporación de elementos del Desarrollo Sostenible)

VI Conferencia Anual de

en las Américas

Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

# CONSIDERACIONES PARA LA APERTURA

1. Demanda del Estado vs. Oferta de Proveedores
2. Política de Competencia
3. Análisis Costo-Beneficio
4. Características de la otra parte

VI Conferencia Anual de  
Compras Gubernamentales

Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

# NEGOCIACIONES (TLC PERÚ-EEUU):

## POSICIÓN PERUANA:

- MINCETUR
- CONSUCODE\*
- MEF
- PROMPYME
- CONASEV
- MINAG
- PRODUCE
- CENI (25 gremios)
- Consejo Consultivo

## PAÍSES ANDINOS:

(Coordinación Andina)

- COLOMBIA (MCIT)
- ECUADOR (CGR y PGE)
- PERÚ (MINCETUR\*)
- BOLIVIA (Observador)

## ESTADOS UNIDOS (USTR)

## SALA ADJUNTA

# TLC : CAPÍTULO DE CONTRATACIONES PÚBLICAS

## TEXTO / REGLAS

### PRINCIPIOS:

- No discriminación
- Transparencia
- Debido proceso

## ANEXOS / COBERTURA

- Ámbito objetivo
- Ámbito subjetivo
- Umbrales
- Excepciones generales

## TLC : REGLAS (1)

### A. Trato Nacional $\equiv$ No Discriminación

Para bienes, servicios y proveedores de la otra parte.

**Condiciones Compensatorias Especiales  
(OFFSETS) vs. Preferencias:**

- PERÚ: **Bonificación del 20%**
- EEUU: **Buy American Act.**

VI Conferencia Anual de  
Compras Gubernamentales  
en las Américas  
Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

## TLC : REGLAS (2)

### **B. Transparencia**

Obligación de proveer información relevante, por medios electrónicos de fácil acceso:

- Leyes y Reglamentos / Jurisprudencia Adm./Jud.
- Planes Anuales de Contratación
- Convocatoria (Indicación de cobertura TLC)
- Bases o pliegos
- Adjudicación de contratos
- Resultado de impugnaciones
- **No divulgación de información/Confidencialidad**

## TLC : REGLAS (3)

### C. Debido Proceso

Reglas de juego claras:

- Registros / Condiciones de participación
- Especificaciones técnicas
- Procedimientos:
  - Licitación Pública
  - Licitación Selectiva / Listas Multiusos
  - Contratación Directa
  - Negociación
- Plazos (para propuestas / impugnaciones)
- **Organismo o Tribunal Nacional.**

# TLC : COBERTURA (1)

## I. Ámbito Objetivo (Lista Negativa de Perú)

- **Bienes**

Bienes para programas de ayuda alimentaria;

Tejidos y confecciones de llama o alpaca;

Confecciones y calzado (FF.AA. y PNP);

Sábanas y frazadas (Essalud)

Insumos para PETROPERÚ

- **Servicios**

Contabilidad y auditoría

Arquitectura e Ingeniería

Conciliación y arbitraje

- **Obras (Construcción y Concesión).**

Nada

# TLC : COBERTURA (2)

## II. Ámbito Subjetivo (Lista Positiva)

- **Entidades / Niveles:**
  - Central: Lista de 61 (TODAS; excepto:
    - Ministerio del Ambiente + OPDs
    - Ministerio de Cultura + OPDs
    - PROINVERSIÓN / COFOPRI
  - Subcentral:
    - 25 Gobiernos Regionales (excepto con Canadá)
    - Gobiernos Locales: NO aplica

(Cláusula de Denegación de Beneficios)
- **Empresas Públicas:** 23 (excepto Petroperú con Canadá)

## TLC : COBERTURA (3)

### III. Umbrales (2010-11)\* :

	<b>TLC PERÚ-</b>	<b>Central / Federal</b>	<b>Subcentral / Subfederal</b>	<b>Empresas</b>
<b>Bienes y Servicios</b>	<b>EEUU</b>	<b>203,000</b>	<b>554,000</b>	<b>250,000</b>
	<b>Singapur</b>	<b>203,000</b>	<b>203,000</b>	<b>624,000</b>
	<b>EFTA</b>	<b>203,000</b>	<b>312,000</b>	<b>624,000</b>
	<b>Canadá</b>	<b>148,000</b>	<b>No aplicable</b>	<b>350,000</b>
<b>Obras</b>	<b>Todos</b>	<b>7'800,000</b>		

**\* En US\$**

# TLC : COBERTURA (4)

## IV. Excepciones Generales:

MYPES (medidas de promoción)

### \* CLÁUSULAS ESPECIALES:

- Participación de MYPES
- Cooperación

\* *Comité de Contratación Pública*

# PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN

- A diferencia de ...
- Normativa
  - Ley de Contrataciones del Estado
  - Reglamento de la Ley
  - Ley Anual de Presupuesto
  - Reglamento de Petroperú
- Operativa
  - SEACE
  - RNP
- Acceso a otros mercados

VI Congreso Anual de  
Compras Gubernamentales  
en las Américas

Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

<http://www.tlcperu-eeuu.gob.pe/index.php>

1. Manual USA:

<http://www.tlcperu-eeuu.gob.pe/index.php?ncategoria1=229&ncategoria2=230>

2. Manual Singapur:

[http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Portals/0/comercio/tlc\\_singapur/preguntas.html](http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Portals/0/comercio/tlc_singapur/preguntas.html)

3. Manual Canadá:

[http://www.mincetur.gob.pe/tlcperu%2Dcanada/cierre\\_negociacion.html](http://www.mincetur.gob.pe/tlcperu%2Dcanada/cierre_negociacion.html)

4. Estudio sobre oportunidades de negocio en el mercado de la UE:

[http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc\\_ue/Estudios\\_tecnicos.htm](http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/comercio/tlc_ue/Estudios_tecnicos.htm)

!

VI Conferencia Anual de  
Compras Gubernamentales  
en las Américas  
Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

## PARA TENER EN CUENTA (1):

- Naturaleza del TLC: Tratado internacional.
- Nivel de desarrollo del sistema peruano de contratación pública.
- Necesidad de hacer coincidir umbrales de TLCs con montos de Ley de Presupuesto para LP y CP.
- Efectos del TLC en la participación de las PYMES en las compras estatales.
- Neutralización de regímenes especiales.

## PARA TENER EN CUENTA (2):

- Todo ha sido incorporado en la normativa
  - Implementación para todos los TLCs
  - Licitaciones y concursos cumplen compromisos;
  - Todas la impugnaciones serán vistas por el Tribunal;
  - Observaciones de P/S < 300 UIT => Titular de Entidad
- El Perú se encuentra plenamente apto para adscribirse al ACP de la OMC
- Obligación de tratar como nacionales a los bienes, servicios y proveedores de las otras partes.
- ¿BALANCE?

# AGENDA INTERNA

## SECTOR PRIVADO:

- Estudio del mercado público de EE.UU.
- Capacidad competitiva de las empresas.
- Procedimientos de contratación en EE.UU.

## SECTOR PUBLICO:

- Apego a la reglas y principios.
- Barreras burocráticas irracionales.
- Armonización de sistemas de contratación

Conferencia Anual de  
Compras Gubernamentales

Principios y Procedimientos

Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

*“No estamos negociando para conseguir lo perfecto, sino para conseguir lo mejor, ... para que el Perú esté mejor”*

VI Reunión Anual de  
Compras Gubernamentales  
en las Américas

Lima - Perú, 13 al 15 de octubre de 2010

**Alfredo Ferrero Diez Canseco**

**(Ex)Ministro de Comercio Exterior y Turismo**

**(Ante el Congreso de la República, el 22/03/2005)**